**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЕГОРЬЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КАСТОРЕНСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 04.10.2017г. №46**

д.Егорьевка

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Администрации Егорьевского

сельсовета на 2018 год и на плановый

период 2019 и 2020 годов.

В целях разработки проекта бюджета муниципального образования Егорьевского сельсовет Касторенского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Администрация Егорьевского сельсовета

 ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Егорьевского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1).

2.С 01.01.2018г. признать утратившим силу Постановление Администрации Егорьевского сельсовета от 25.10.2016г. № 93 « Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики в муниципальном образовании Егорьевский сельсовет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

3.Участникам бюджетного процесса Администрации Егорьевского сельсовета обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Глава Егорьевского сельсовета Н.Ю.Голубева

Приложение №1

к постановлению Администрации

Егорьевского сельсовета

от 04 .10.2017г. №46

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

АДМИНИСТРАЦИИ ЕГОРЬЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ.

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Егорьевского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета муниципального образования Егорьевский сельсовет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект бюджета).

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Егорьевского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с учетом Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14 мая 2015 года), а также Основных направлений налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов . В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом Положения «О бюджетном процессе в Администрации Егорьевского сельсовета».

**2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ**

ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ ЕГОРЬЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ.

Основной целью бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных подходов к его формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основными задачами бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон о стратегическом планировании), который знаменует новый и очень значительный этап бюджетного реформирования - переход к стратегическому планированию, произошло закрепление правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочий органов государственной власти РФ и субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также порядка их взаимодействия с организациями в сфере стратегического планирования.

К документам стратегического планирования, наряду с другими, отнесены документы, (служащие основанием составления проекта решения о бюджете: ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды, бюджетный прогноз на долгосрочный период, а также муниципальные программы).

Одним из инструментов достижения целей социально-экономической политики на современном этапе должна стать бюджетная политика муниципального образования Егорьевский сельсовет, основные черты которой будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов местного бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности местного бюджета и качества бюджетной политики на муниципальном уровне в целом.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный год являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

2.Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета муниципального образования Егорьевский сельсовет на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Следовательно, для формирования проекта бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов необходимо провести работу по уточнению (корректировке) предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов , положенных в основу планирования бюджетных ассигнований местного бюджета, что в свою очередь обеспечит возможность составления проекта местного бюджета на очередной 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на основе утвержденных объемов финансового обеспечения муниципальных программ. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2017 года, бюджет муниципального образования Егорьевский сельсовет формируется в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицита бюджета). Учитывая, что с 2013 года бюджет муниципального образования Егорьевский сельсовет формируется частично с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения влекут за собой изменения структуры муниципальных программ муниципального образования Егорьевский сельсовет. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

Сформулированные задачи должны быть необходимы для достижения соответствующей цели. Набор мероприятий (основных мероприятий) должен быть необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы с учетом реализации мер правового регулирования, предусмотренных в рамках подпрограммы.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

3.Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя несколько составляющих:

поддержание безопасного уровня дефицита, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;

ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

4. Реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Необходимо повысить предсказуемость и прозрачность принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка предоставления трансфертов, исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития. Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализован за счет формирования местного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан»;

соблюдение сроков и процедур подключения уполномоченных органов к муниципальной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Это основной ресурс информации о муниципальных финансах.

6. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики;

осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления имуществом, повышению эффективности, включая оптимизацию полномочий, специализации функций, формированию интегрированной системы управления муниципальными финансами («Электронного бюджета»).

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

 1.Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Формирование и исполнение «Программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3.Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4.Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («Дорожная карта»).

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в муниципальном образовании.

3. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

 Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи, с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов местного бюджета.

В плановый период предстоит перейти на налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, что позволит включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить  доходную часть местного бюджета.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности местного бюджета в долгосрочном периоде.

 Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной политики проект местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов должен стать одним из базовых инструментов управления преобразованиями в поселении, в том числе способствовать запуску структурных изменений в экономике, стимулированию темпов экономического роста.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Это, в свою очередь, предполагает «донастройку» муниципальных программ с их более четкой привязкой к целям государственной политики, усилением проектных принципов их построения, созданием новой системы их внешнего и внутреннего аудита. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных услуг, процедур проведения государственных закупок, предварительного и последующего государственного финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.